



## “EVALUATION ENVIRONNEMENTALE DES PLANS ET PROGRAMMES”

### Fase II – SCAMBIO DI ESPERIENZE

B 1  
MODELLO DI ANALISI DELLE  
ESPERIENZE SIGNIFICATIVE  
DI VALUTAZIONE AMBIENTALE  
DI PIANI E PROGRAMMI

Regione Lombardia  
Junta de Andalucía  
Generalitat de Catalunya  
Regione Emilia Romagna  
Regione Liguria  
Región de Murcia  
Regione Piemonte  
Regione Toscana  
Regione Autonoma Valle d'Aosta

The logo for 'enplan' is displayed in a large, stylized font. The letters 'en' are orange, and the letters 'plan' are blue. The background is a light gray gradient.

## INDICE

<b>1. PREMESSA</b>	<b>2</b>	3.3. Sezione ‘Integrazione della dimensione ambientale nel processo di piano o programma’ .....	19
<b>2. CRONOPROGRAMMA DELL’ATTIVITA’ B1</b>	<b>3</b>	3.4. Sezione ‘Processo decisionale e partecipazione’ .....	20
<b>3. GRIGLIA DI ANALISI DELLE ESPERIENZE SIGNIFICATIVE DI VALUTAZIONE AMBIENTALE DI PIANI E PROGRAMMI</b>	<b>4</b>	3.5. Sezione ‘Note/giudizio’ .....	22
3.1. Sezione ‘Dati anagrafici’ .....	4		
3.2. Sezione ‘Aspetti metodologici’ .....	8		

## 1. PREMESSA

Dopo l'avvio delle attività della fase iniziale, comprendente gli studi preliminari, il progetto Interreg IIIB-MEDOC *ENPLAN* "Valutazione ambientale di piani e programmi" prevede la definizione di un modello comune di analisi delle esperienze significative condotte sul tema dell'integrazione della dimensione ambientale all'interno di piani e programmi già effettuate nell'ambito delle Regioni e delle Comunidades Autónomas partecipanti al progetto.

Tale modello, discusso, concordato e condiviso da tutti i partner di progetto, scaturisce essenzialmente dallo scambio di esperienze e dal confronto sulla base dati raccolta e in via di consolidamento derivante dalle attività della fase di studio. Esso permette ai partner di affrontare in maniera unitaria e organica l'attività B2 di analisi delle principali esperienze significative di valutazione ambientale di piani e programmi a livello regionale, volta a costituire il punto di partenza per la

successiva attività di definizione di un modello di orientamento comune per le sperimentazioni.

Il modello proposto recepisce e amplia in particolare lo schema di analisi delle esperienze utili adottato nell'ambito dell'attività di progetto A1.3, ricalcandone la struttura ma approfondendo e specificando l'analisi sulle tematiche di maggior interesse, quali ad esempio gli aspetti metodologici, il processo decisionale e la partecipazione.

Nel successivo capitolo 3 si riporta il modello di analisi sotto forma di griglia, con l'indicazione delle voci e delle sottovoci considerate - ciascuna affiancata da un commento esplicativo nella parte destra della griglia. Ciascuna voce è poi seguita dall'elenco dei possibili valori attribuibili alla voce stessa in fase di compilazione per le singole esperienze.



## 2. CRONOPROGRAMMA DELL'ATTIVITA' B1

La definizione del modello di analisi delle esperienze significative già effettuate dalle Regioni partecipanti in materia di valutazione ambientale di piani e programmi corrisponde alla attività B1 della Fase B del progetto ENPLAN, come mostra il quadro seguente.

Attività	2002						2003						2004					
A1.1																		
A1.2																		
A1.3																		
A1.4																		
A2																		
B1																		
B2																		
B3																		
C1																		
C2																		
D1																		
D2																		
E1																		
E2																		
E3																		
F1																		
F2																		
F3																		

### 3. GRIGLIA DI ANALISI DELLE ESPERIENZE SIGNIFICATIVE DI VALUTAZIONE AMBIENTALE DI PIANI E PROGRAMMI

Le crocette che precedono alcune voci indicano quelle già presenti nella versione semplificata della scheda adottata per l'analisi delle esperienze utili (attività A1.3).

#### 3.1. Sezione 'Dati anagrafici'

<input checked="" type="checkbox"/> <b>TITOLO ESPERIENZA</b>	Titolo completo dell'esperienza di valutazione ambientale
<input checked="" type="checkbox"/> <b>DENOMINAZIONE PIANO O PROGRAMMA</b>	Nome del piano o programma (PP), che richiama i piani e programmi schedati nel quadro di pianificazione (attività A1.2)
<input checked="" type="checkbox"/> <b>CATEGORIA PIANO O PROGRAMMA</b> <input type="checkbox"/> piani e programmi territoriali di coordinamento o direttori <input type="checkbox"/> piani urbanistici generali <input type="checkbox"/> piani e programmi operativi <input type="checkbox"/> piani e programmi complessi e programmazione negoziata <input type="checkbox"/> piani e programmi di settore	Richiama la classificazione di piani e programmi in categorie adottata all'interno del quadro di pianificazione (attività A1.2)
<input checked="" type="checkbox"/> <b>SETTORE PIANO O PROGRAMMA</b> <input type="checkbox"/> territoriale/urbanistico/uso suolo <input type="checkbox"/> agricoltura <input type="checkbox"/> foreste e incendi <input type="checkbox"/> caccia e pesca <input type="checkbox"/> mobilità e trasporti <input type="checkbox"/> energia <input type="checkbox"/> telecomunicazioni <input type="checkbox"/> industria <input type="checkbox"/> turismo <input type="checkbox"/> servizi e commercio <input type="checkbox"/> acqua	Se il piano o programma è di settore, lo specifica, in relazione ai settori di piani e programmi schedati nel quadro di pianificazione (attività A1.2)



- aria
- suolo
- aree protette e biodiversità
- rifiuti
- ...

**DENOMINAZIONE DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE**

- valutazione/studio di sostenibilità ambientale
- analisi/studio/verifica di compatibilità
- valutazione strategica
- rapporto ambientale
- valutazione di impatto ambientale
- ...

Terminologia utilizzata per definire la valutazione ambientale all'interno dell'esperienza analizzata

**NAZIONE**

- Italia
- Spagna
- ...

**REGIONE**

- Lombardia
- Liguria
- Emilia-Romagna
- Piemonte
- Val d'Aosta
- Toscana
- Catalogna
- Andalusia
- Murcia
- Isole Baleari



**ENTE O ISTITUZIONE**

- Provincia di Milano
- Regione Lombardia
- ...

Ente o istituzione che commissiona la valutazione ambientale o che ne ha la responsabilità

**STATO DI AVANZAMENTO**

- proposta
- adottata
- approvata

Con riferimento all'iter burocratico-amministrativo della valutazione ambientale, indica se essa è a livello di proposta, se è stata adottata oppure approvata dall'Ente competente; fornisce eventuali note di chiarimento sullo stato di avanzamento e, se la valutazione ambientale è un documento esterno al piano o programma, sulle interrelazioni tra iter di piano o programma e di valutazione ambientale

**ANNO**

Anno riferito allo stato di avanzamento: esprime l'anno della proposta, dell'adozione oppure dell'approvazione del documento

**DURATA DI PIANO O PROGRAMMA**

- 10 anni
- indeterminata
- ...

Durata di piano o programma, in termini di numero di anni di validità; è possibile inserire anche il valore "indeterminato"

**FONTE NORMATIVA**

Riferimenti normativi eventualmente esistenti da cui dipende l'esperienza di valutazione ambientale analizzata

**NATURA DI PIANO O PROGRAMMA**

- strategico
- strutturale
- attuativo

Componente prevalente di piano o programma; è possibile indicare anche più di una voce, esprimendo l'ordine di prevalenza delle componenti (esempio: 1. strategico e 2. strutturale, indicando la prevalenza della componente strategica su quella strutturale)

**LIVELLO TERRITORIALE**

Livello territoriale di piano o programma (riferito all'ente competente)



<input type="checkbox"/> nazionale <input type="checkbox"/> regionale <input type="checkbox"/> subregionale (ad es. Comunità Montana, Comarca, ...) <input type="checkbox"/> provinciale <input type="checkbox"/> intercomunale <input type="checkbox"/> comunale	per il piano)
<input checked="" type="checkbox"/> <b>AMBITO TERRITORIALE</b>	Zona o area interessata dalla valutazione ambientale; può essere ad esempio una nazione, una regione, una provincia, un comune o parti di essi
<input type="checkbox"/> <b>COPERTURA TERRITORIALE</b>	Estensione dell'ambito territoriale di riferimento, in termini di chilometri quadri (kmq)
<input type="checkbox"/> <b>AUTORI</b>	Autori del documento di valutazione ambientale
<input type="checkbox"/> <b>CONTATTI DI RIFERIMENTO</b>	Nomi, recapiti, telefono, e-mail delle persone di riferimento eventualmente indicate nel documento di valutazione ambientale
<input type="checkbox"/> <b>PUBBLICAZIONE</b>	Indirizzo del sito Web, estremi di pubblicazione oppure estremi del CD-ROM da cui si ricavano le informazioni relative alla valutazione ambientale
<input type="checkbox"/> <b>DOCUMENTO DI SINTESI</b>	Documento originale principale o di sintesi di valutazione ambientale (espresso come collegamento ipertestuale al documento oppure ad una pagina web contenente più documenti)
<input checked="" type="checkbox"/> <b>TIPOLOGIA DEL DOCUMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE</b>	Riferita al documento di valutazione ambientale, rispetto ai documenti di piano: indica se la valutazione è un documento esterno o interno al piano, oppure se non c'è distinzione tra piano e valutazione ambientale
<input type="checkbox"/> esterno a piano o programma e con iter diverso <input type="checkbox"/> interno a piano o programma e con medesimo iter <input type="checkbox"/> integrato e coincidente con piano o programma	



### 3.2. Sezione 'Aspetti metodologici'

**STRUTTURA DI PIANO O PROGRAMMA**

Indice ragionato/schema metodologico di piano o programma

**STRUTTURA DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE**

Indice ragionato/schema metodologico della valutazione ambientale

**ANALISI AMBIENTALE E TERRITORIALE**

- esaustiva
- sommaria o parziale
- assente

Indica se è presente, nel piano o nella valutazione ambientale, la fase di analisi ambientale e territoriale e il suo grado di completezza

**OBIETTIVI AMBIENTALI DI PIANO O PROGRAMMA**

Aree tematiche:

- acqua
- aria
- suolo
- rumore
- elettromagnetismo
- aree protette
- consumi energetici
- produzione di rifiuti
- ecosistemi e biodiversità
- paesaggio
- mobilità e trasporti
- ambiente urbano e qualità degli insediamenti
- ...

Tipologia di obiettivi di carattere ambientale indicati nel piano o programma

**OBIETTIVI AMBIENTALI DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE**

Aree tematiche:

- acqua

Tipologia di obiettivi di carattere ambientale indicati nella valutazione ambientale



- aria
- suolo
- rumore
- elettromagnetismo
- aree protette
- consumi energetici
- produzione di rifiuti
- ecosistemi e biodiversità
- paesaggio
- mobilità e trasporti
- ambiente urbano e qualità degli insediamenti
- ...

- LEGAME TRA OBIETTIVI AMBIENTALI E PREVISIONI DI PP**
- esplicito
- implicito
- assente

Indica se è esplicitato oppure no il legame tra gli obiettivi ambientali e le previsioni di piano o programma

**X EFFETTI AMBIENTALI E TERRITORIALI DEGLI OBIETTIVI DI PP**

Descrizione:

- analitica
- sintetica
- assente

Aree tematiche:

- acqua
- aria
- suolo
- rumore
- elettromagnetismo
- aree protette
- consumi energetici
- produzione di rifiuti
- ecosistemi e biodiversità
- paesaggio
- mobilità e trasporti
- ambiente urbano e qualità degli insediamenti
- ...

Caratterizza gli effetti ambientali stimati di strategie e obiettivi di piano o programma

**X EFFETTI AMBIENTALI E TERRITORIALI DELLE PREVISIONI DI PIANO O PROGRAMMA**

Descrizione:

- analitica
- sintetica
- assente

Aree tematiche:

- acqua
- aria
- suolo

Caratterizza gli effetti ambientali stimati delle previsioni di piano o programma

- rumore
- elettromagnetismo
- aree protette
- consumi energetici
- produzione di rifiuti
- ecosistemi e biodiversità
- paesaggio
- mobilità e trasporti
- ambiente urbano e qualità degli insediamenti
- ...

**METODI E MODELLI DI STIMA DEGLI EFFETTI AMBIENTALI E TERRITORIALI DEGLI OBIETTIVI DI PIANO O PROGRAMMA**

Descrizione:

- analitica
- sintetica
- assente

Caratteristica:

- quantitativi
- qualitativi

Tipologia:

- strumenti logici:
  - matrici di controllo e schede di valutazione di sostenibilità
  - alberi
- strumenti cartografici:
  - carte di potenzialità
  - carte di sensibilità del territorio
- modelli:
  - di emissione
  - ...

Caratterizza metodologia ed eventuali modelli utilizzati per stimare gli effetti ambientali degli obiettivi di piano o programma

**X METODI E MODELLI DI STIMA DEGLI EFFETTI AMBIENTALI E TERRITORIALI DELLE PREVISIONI DI PIANO O PROGRAMMA**

Descrizione:

- analitica
- sintetica
- assente

Caratteristica:

- quantitativi
- qualitativi

Tipologia:

- strumenti logici:
  - matrici di controllo e schede di valutazione di sostenibilità
  - alberi
- strumenti cartografici:
  - carte di potenzialità
  - carte di sensibilità del territorio
- modelli:
  - di emissione
  - ...

Caratterizza metodologia ed eventuali modelli utilizzati per stimare gli effetti ambientali delle previsioni di piano o programma

**X ALTERNATIVE DI PIANO O PROGRAMMA**

Descrizione:

- analitica
- sintetica
- assente

Tipologia:

- tecnologiche
- localizzative
- ...

Elenca e caratterizza le alternative di piano o programma considerate (ovvero gli scenari alternativi di piano)

**SCENARI DI RIFERIMENTO**

Descrizione:

- analitica
- sintetica
- assente

Caratterizza gli scenari di riferimento di piano o programma, relativi all'evoluzione prevista per una data area indipendentemente dagli interventi di piano

**CONFRONTO E SCELTA TRA ALTERNATIVE DI PIANO**

Descrizione:

- analitica
- sintetica
- assente

Approccio:

- tecnico:
  - analisi a molti obiettivi
  - matrici di sensibilità ambientale
  - ...
- negoziato:
  - dibattiti/tavoli
  - ...

Caratterizza la metodologia utilizzata per effettuare il confronto e la scelta tra le alternative di piano o programma

**MISURE DI MITIGAZIONE E/O COMPENSAZIONE**

Descrizione:

- analitica
- sintetica
- assente

Tipologia mitigazione:

- sulla tipologia o sulle caratteristiche dell'opera
- sulle localizzazioni

Tipologia compensazione:

- economica/monetaria
- opere accessorie

Caratterizza la tipologia delle misure di mitigazione e compensazione eventualmente presenti nel piano o programma o nella valutazione ambientale

ambientale

**MONITORAGGIO**

- monitoraggio ambientale
- monitoraggio di piano o programma

Indica la presenza e la tipologia del monitoraggio previsto dal piano o programma o dalla valutazione ambientale

**MODALITA' DI MONITORAGGIO AMBIENTALE**

Periodicità di rilevamento:

- 1 anno
- 2 anni
- ...

Prodotti attesi:

- report
- bilancio ambientale
- mappature aree a rischio
- ...

Aree tematiche:

- acqua
- aria
- suolo
- rumore
- elettromagnetismo
- aree protette
- consumi energetici
- produzione di rifiuti
- ecosistemi e biodiversità
- paesaggio
- mobilità e trasporti
- ambiente urbano e qualità degli insediamenti
- ...

**MODALITA' DI MONITORAGGIO DI PIANO O PROGRAMMA**

Periodicità di rilevamento:

1 anno

2 anni

...

Prodotti attesi:

report

...

**RUOLO DEL MONITORAGGIO**

monitoraggio con riorientamento periodico

monitoraggio senza riorientamento periodico

Indica se il monitoraggio prevede il riorientamento di piano o programma (piano o programma dinamico) oppure no (piano o programma statico)

**BASI DI DATI ESISTENTI E FONTI**

Livello fonte:

europea:

Corine Land Cover

Corinair

progetti europei

...

nazionale:

Istituto Geografico Nazionale

Ministero dell'Ambiente

ISTAT

Servizio Idrogeologico Italiano

...

regionale:

SIT regionale

ARPA

...

Indica e descrive le basi di dati esistenti su cui si poggia la valutazione ambientale, specificandone le relative fonti



- locale:
  - SIT provinciale
  - Consorzi
  - Comunità Montane
  - ...

Aree tematiche:

- acqua
- aria
- suolo
- rumore
- elettromagnetismo
- aree protette
- consumi energetici
- produzione di rifiuti
- ecosistemi e biodiversità
- paesaggio
- mobilità e trasporti
- ambiente urbano e qualità degli insediamenti
- ...

**DATI RACCOLTI AD HOC E MODALITA' DI RACCOLTA**

Modalità indagine:

- questionari
- interviste
- rilevamento diretto

Modalità raccolta:

- dati cartacei
- supporto informatico

Aree tematiche:

- acqua
- aria

Indica se sono state attivate raccolte di dati ad hoc per piano o programma o per la valutazione ambientale e caratterizza la relativa modalità di raccolta

- suolo
- rumore
- elettromagnetismo
- aree protette
- consumi energetici
- produzione di rifiuti
- ecosistemi e biodiversità
- paesaggio
- mobilità e trasporti
- ambiente urbano e qualità degli insediamenti
- ...

**INDICATORI AMBIENTALI**

Finalità:

- monitoraggio ambientale
- monitoraggio di piano o programma
- valutazione degli effetti ambientali
- ...

Fonti:

- letteratura:
  - modello DPSIR dell'OCSE
  - Strategia d'azione ambientale nazionale
  - pianificazione di livello superiore
  - Relazione sullo Stato dell'Ambiente
  - ...

originali:

- locali, per realtà territoriali specifiche
- locali, per problemi specifici
- proxy

Aree tematiche:

- acqua

Elenca e caratterizza gli indicatori ambientali utilizzati nel piano o programma o nella valutazione ambientale, con le rispettive finalità ed eventuali fonti



- aria
- suolo
- rumore
- elettromagnetismo
- aree protette
- consumi energetici
- produzione di rifiuti
- ecosistemi e biodiversità
- paesaggio
- mobilità e trasporti
- ambiente urbano e qualità degli insediamenti
- ...

**UTILIZZO GIS**

- sì
- no

Specifica se sono stati utilizzati strumenti GIS nelle analisi di piano o programma o nella valutazione ambientale

### 3.3. Sezione 'Integrazione della dimensione ambientale nel processo di piano o programma'

**VALUTAZIONE DA PARTE DI UN SOGGETTO INDIPENDENTE**

- sì  
 no

Indica se è intervenuto o se è previsto l'intervento di un valutatore esterno indipendente

**INCIDENZA DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE SUL PP**

- elevata  
 media  
 scarsa  
 nulla

Specifica il grado di incidenza che ha avuto la valutazione ambientale sul processo di pianificazione/programmazione

**RAPPORTO TRA VALUTAZIONE AMBIENTALE E ALTRI PP**

Tipologia prescrizioni:

- obiettivi/target  
 indicatori/check list di autovalutazione

Indica se la valutazione ambientale dà prescrizioni (vincolanti o no) a piano o programma di altri livelli o settori

**RAPPORTO TRA VALUTAZIONE AMBIENTALE E VIA**

Tipologia:

- VIA inalterata  
 VIA semplificata

Indica se per i progetti del piano o programma cui la valutazione ambientale si riferisce esistono prescrizioni particolari circa l'obbligo o l'iter di VIA

### 3.4. Sezione 'Processo decisionale e partecipazione'

#### **ATTORI ISTITUZIONALI E RUOLO SVOLTO**

Tipologia:

- Regione
- Provincia
- Comune
- ...

Indica i soggetti coinvolti per legge nel processo di valutazione ambientale e le modalità di coinvolgimento

#### **STRUMENTI DI GESTIONE DELLA PARTECIPAZIONE**

- conferenza di pianificazione
- tavoli interistituzionali
- conferenza degli Enti locali
- inchiesta pubblica
- forum on line su Web
- presentazioni pubbliche
- osservazioni
- presentazione di contributi tecnico-scientifici
- ...

Specifica gli strumenti, sia istituzionali che non, utilizzati per gestire la partecipazione, nell'ambito della valutazione ambientale

#### **CATEGORIE COINVOLTE**

- cittadinanza
- associazioni ambientaliste
- associazioni economiche
- sindacati
- ...

Elenca le categorie coinvolte dagli strumenti di partecipazione

#### **FASI DELL'ITER SU CUI E' ATTIVATA LA PARTECIPAZIONE**

- elaborazione
- parere su proposta
- osservazioni su documento adottato

Indica per quale fase della valutazione ambientale sono stati utilizzati gli strumenti di partecipazione



**INCIDENZA PARTECIPAZIONE SU VALUTAZIONE AMBIENTALE**

- elevata
- media
- scarsa
- nulla

Stima del grado di incidenza che la partecipazione ha avuto all'interno del processo di valutazione ambientale

### 3.5. Sezione 'Note/giudizio'

**TERMINOLOGIA SPECIFICA**

Chiarisce eventuali termini specifici o sigle utilizzati nella valutazione ambientale, utili ai fini della comprensione del documento

**TRASPARENZA E RIPERCORRIBILITA'**

- elevata
- media
- scarsa
- nulla

Stima del grado di trasparenza e di ripercorribilità del processo di valutazione ambientale

**PROBLEMI/DIFFICOLTA'**

- mancanza di dati di base
- difficoltà nel reperimento di dati
- difficoltà nella definizione di indicatori quantitativi
- pressioni politiche su determinate fasi del processo
- mancata approvazione finale del documento
- mancata applicazione del monitoraggio
- scarsa partecipazione
- ...

Riporta, se significativi, problemi o difficoltà dichiarati dal documento di valutazione ambientale

**GIUDIZIO**

Giudizio soggettivo della valutazione ambientale sulla base del grado di significatività, di innovazione e di estendibilità ad altri contesti

**NOTE**

Eventuali note ed informazioni aggiuntive utili ai fini della comprensione dell'esperienza